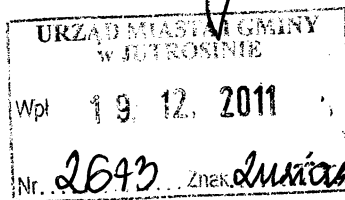


Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W LESZNIE
94-100 Leszno, Al. Jana Pawła II 20

WA-0952/I/37/9/Ln/2011



Leszno, dnia 13 grudnia 2011 r.

Pan

Zbigniew KOSZAREK

Burmistrz

Miasta i Gminy w Jutrosinie

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr SO-0952/I/37/9/Ln/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy w Jutrosinie projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Jutrosin na 2012 rok.

Z up. Prezesa

Zdzisław Drost
Członek Kolegium

Uchwała Nr SO-0952/I/37/9/Ln/2011

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 13 grudnia 2011 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Jutrosin na 2012 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Jutrosin na 2012 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Miasta i Gminy Jutrosin przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2012 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt uchwały budżetowej opracowany został w szczególowości przewidzianej uchwałą Rady Miejskiej w Jutrosinie Nr XLII/194/2010 z dnia 24 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Jutrosin z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 ze zmianami).

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Burmistrza projekt budżetu gminy przewiduje dochody w kwocie 21.780.463 zł (z podziałem na dochody bieżące i majątkowe) i wydatki w kwocie 22.956.172 zł (z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.052.071 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zmianami).

Według założeń budżet gminy na 2012 rok ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 1.175.709 zł (co stanowi 5,40% planowanych dochodów), który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek i kredytów oraz sprzedaży papierów wartościowych. Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 4.742.763 zł (w tym: z tytułu pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.742.763 zł, z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 3.000.000 zł) a rozchody w kwocie 3.567.054 zł, co znajduje odzwierciedlenie w załączniku Nr 8 „Przychody i rozchody budżetu Miasta i Gminy Jutrosin na rok 2012”.

W ocenie Składu budżet Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3-4820/19/2011 z dnia 07 października 2011 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminie zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia.

W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy.

W projekcie budżetu została utworzona rezerwa ogólna i celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 12 uchwały, zał. Nr 2 – dz. 758 rozdz. 75818 § 4810), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89 poz. 590 ze zmianami).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg przepisów ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Burmistrza zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń.

W podstawie prawnej projektu uchwały powołano przepis art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym i postanowieniem § 9 „określono sumę, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania w wysokości 600.000 zł”. Jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku budżetowym do wysokości wynikającej z planu wydatków. W przypadku konieczności zaciągnięcia zobowiązania wykraczającego poza rok budżetowy jest możliwe w trybie przewidzianym w wieloletniej prognozie finansowej (ujęcie zadania w przedsięwzięciach i udzielenie upoważnienia). Wobec powyższego upoważnienie zawarte w § 9 uchwały odnosić się może tylko do zobowiązań wykraczających poza rok budżetowy i nie objęte wieloletnią prognozą finansową. W związku z powyższym, udzielając takiego upoważnienia Wójtowi, można również upoważnić organ wykonawczy do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych co uczyniono postanowieniem § 10 pkt 3 uchwały.

Postanowienie § 15 wskazuje, iż uchwała budżetowa zostanie uchwalona w 2012 r. W przypadku uchwalenia budżetu jeszcze w 2011 r. należy dostosować zapis o wejściu w życie uchwały.

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienia występujące w projekcie budżetu:

1. W dniu 24 września 2010 r. Rada podjęła uchwałę Nr XLII/194/2010 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą za wyjątkiem § 4 ust. 3, gdyż brak informacji o zadłużeniu w kolejnych latach (omówiono zadłużenie na 31.12.2011r. oraz 2012r.).
2. W załączniku nr 3 do projektu budżetu dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego w 2012 rok zaplanowano w dz. 852 rozdz. 85212 w § 2350 – Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego, a należało przedmiotowy dochód sklasyfikować według źródeł pochodzenia.
3. W załączniku Nr 7 projektu uchwały budżetowej przedstawiającym „Wydatki na programy i projekty ze środków z budżetu UE, EFTA i innych środków ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi” w zadaniu pn. „Budowa instalacji solarno wiatrowych do zasilania oświetlenia drogowego na terenie gminy Jutrosin” wskazano błędny dział oraz rozdział klasyfikacji bowiem wpisano dz. 010 rozdz. 01041 zamiast dz. 900 rozdz. 90015 - jak wynika z załączników Nr 2 i 6.
4. Po stronie wydatków zaplanowano w dz. 010 rozdz. 01008 (melioracje wodne) dotację celową z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom nie zaliczanym do sektora finansów publicznych (§ 283) w kwocie 15.000 zł, jednakże do dnia sporządzenia projektu uchwały budżetowej Rada nie podjęła uchwały w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania (podjętej na podstawie art. 164 ust. 5c ustawy Prawo wodne).
5. W ramach wydatków w projekcie nie przewidziano środków na zadania w zakresie schronisk dla zwierząt (rozdz. 90013) oraz wydatków na PFRON (§ 414). Odnosnie wydatków na PFRON w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej zawarto informację iż „w poszczególnych jednostkach organizacyjnych gminy nie występuje obowiązek dokonywania wpłat składki na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych - stąd też nie zaplanowano wydatków na ten cel”.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*